REVISTA INVECOM
ISSN en línea: 2739-0063

Sistema integrado de administración financiera y su importancia en la gestión administrativa en gobiernos locales

Integrated financial management system and its importance in administrative management in local governments

Recibido: 26/05/2025 - **Aceptado:** 26/08/2025

Diana Silvia Palomino Robles
https://orcid.org/0009-0005-5214-0544
diana.palomino6@unmsm.edu.pe
Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Lima, Perú

Resumen

El propósito del estudio fue evaluar la relevancia del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) en la gestión administrativa de los gobiernos locales en Perú. Se empleó un método de investigación cuantitativo, de tipo aplicado y con diseño descriptivo-correlacional. Para la recopilación de datos se utilizaron un cuestionario y una entrevista, teniendo como unidad de análisis a los gobiernos locales provinciales del Perú. La población estuvo conformada por 292 personas, entre autoridades y gerentes, y la muestra fue de 166 sujetos seleccionados de manera aleatoria. En el procesamiento y organización de la información se utilizó Microsoft Excel, mientras que para la validación y análisis estadístico se recurrió al software SPSS (versión 26). Se aplicaron técnicas de estadística descriptiva y la prueba de Ji cuadrada, lo cual permitió contrastar las hipótesis. Los resultados muestran que la mayoría de los participantes (72,29 %) reconoció estar muy de acuerdo en que el SIAF es crucial para la gestión administrativa. Asimismo, un 70,48 % coincidió en que su implementación mejora significativamente los procesos administrativos en los gobiernos locales provinciales. En conclusión, el Sistema Integrado de Administración Financiera se consolida como un elemento esencial para optimizar la gestión administrativa en los gobiernos locales provinciales del Perú.

Palabras clave: adjudicación, corrupción, contratos.

Abstract

The purpose of the study was to evaluate the relevance of the Integrated Financial Management System (SIAF) in the administrative management of local governments in Peru. A quantitative, applied research method with a descriptive-correlational design was used. Data were collected using a questionnaire and an interview, with the provincial local governments of Peru as the unit of analysis. The population consisted of 292 people, including authorities and managers, and the sample was 166 subjects selected at random. Microsoft Excel was used to process and organize the information, while SPSS software (version 26) was used for validation and statistical analysis. Descriptive statistical techniques and the chi-square test were applied, which allowed the hypotheses to be tested. The results show that the majority of participants (72.29%) strongly agreed that the SIAF is crucial for administrative management. Likewise, 70.48% agreed that its implementation significantly improves administrative processes in provincial local governments. In conclusion, the Integrated Financial Management System is consolidating its position as an essential element for optimizing administrative management in Peru's provincial local governments.

Keywords: award, corruption, contracts.

Introducción

Desde finales del siglo XX, las naciones latinoamericanas se han embarcado en reformas de sus administraciones públicas con el propósito de alcanzar una mayor eficiencia y transparencia en la gestión del gasto. En este proceso, el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) se ha consolidado como una herramienta fundamental para modernizar la gestión financiera del Estado. En Perú, su adopción ha sido gradual y obligatoria en los gobiernos locales desde 2002, con el objetivo de establecer un modelo de control presupuestario más efectivo, transparente y coherente (Ministerio de Economía y Finanzas [MEF], 2021).

Sin embargo, a pesar de su amplio uso, persisten dificultades en su operación. Entre ellas destacan la concentración de la información, deficiencias en los registros contables y el acceso limitado de los ciudadanos a los datos financieros. Estas limitaciones evidencian un cumplimiento insuficiente del principio de transparencia fiscal y, sobre todo, reflejan un vacío en la investigación acerca del impacto real del SIAF en la gestión administrativa de los gobiernos locales peruanos.

El presente estudio se fundamenta en enfoques contemporáneos de la gestión pública y financiera. Chiavenato (2019) resalta la importancia de contar con sistemas administrativos eficientes para optimizar el uso de los recursos, mientras que Béjar-Villegas (2021) y Aguilar (2020) reconocen al SIAF como un mecanismo de vigilancia institucional que fortalece la eficiencia gubernamental. En términos técnicos, el SIAF integra procesos de presupuesto, contabilidad y tesorería, lo que facilita la toma de decisiones, la trazabilidad del gasto y el cumplimiento de los objetivos institucionales (Álvarez, 2018).

Diversos estudios han analizado el funcionamiento del SIAF en contextos específicos. A nivel internacional, Moncayo (2020) y Cruz (2020) destacan el papel de los sistemas integrados en la prevención de la corrupción y en el fortalecimiento de los mecanismos de regulación social. En el ámbito nacional, Valdivia (2021) y Chávez (2021) evidencian que la implementación del SIAF ha generado beneficios en materia de transparencia financiera y en la elaboración de estados contables en entidades públicas. No obstante, resulta necesario profundizar en el análisis de su relación directa con el desempeño administrativo de los gobiernos subnacionales, en aspectos vinculados con ingresos, presupuestos, endeudamiento y logro de objetivos institucionales.

En este marco, el propósito principal de la investigación es evaluar la influencia del Sistema Integrado de Administración Financiera en la gestión administrativa de los gobiernos locales en Perú, considerando como factores esenciales la gestión de ingresos y costos, el estado presupuestario, los estados financieros y el grado de endeudamiento. La relevancia del estudio radica en su aporte práctico para optimizar el uso del SIAF como instrumento estratégico en la planificación, ejecución y supervisión del gasto público local. Asimismo, busca proporcionar evidencia empírica que contribuya al diseño de políticas públicas orientadas a fortalecer la gobernanza tributaria en el nivel municipal.

Metodología

Este análisis se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, con un diseño descriptivo y correlacional, orientado a evaluar la relación entre la implementación del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) y la optimización de la gestión administrativa en los gobiernos locales. La elección de este enfoque se sustenta en los postulados de Hernández, Fernández y Baptista (2014) y de Sampieri, Collado y Lucio (2022), quienes recomiendan este tipo de metodología en investigaciones con fines explicativos.

Investigaciones previas, como las de Huamán (2023) y Valdivia (2021), subrayan que la aplicación eficaz del SIAF contribuye significativamente al control financiero y al monitoreo de la ejecución presupuestaria. De igual manera, estudios recientes evidencian que la digitalización de procedimientos en gobiernos subnacionales incrementa la transparencia y la calidad de los servicios públicos (Arana, 2023; Escobar & Rivas, 2021).

El presente estudio se enmarca en una investigación de carácter explicativo-aplicativo, cuyo propósito no solo es identificar vínculos entre variables, sino también comprender cómo la implementación del SIAF influye en la eficacia administrativa y proponer estrategias de optimización institucional (Sampieri et al., 2022). Asimismo, presenta un diseño no experimental y transversal, dado que las variables no fueron manipuladas deliberadamente y los datos se recolectaron en un único momento (Kerlinger & Lee, 2002).

La población de estudio estuvo conformada por 292 personas pertenecientes a 196 gobiernos locales provinciales del Perú, entre alcaldes, gerentes municipales, jefes de presupuesto, contabilidad, tesorería y planeamiento estratégico, según datos del Directorio Nacional de Gobiernos Locales del INEI (2022). La muestra se determinó mediante un muestreo probabilístico aleatorio simple, aplicando la fórmula para poblaciones finitas, con un margen de error del 5% y un nivel de confianza del 95%, lo que resultó en un total de 166 participantes.

Las técnicas de recolección de datos incluyeron:

- Encuestas estructuradas, aplicadas de manera presencial y virtual, mediante un cuestionario validado por expertos en administración pública y estadística. Dicho instrumento permitió medir percepciones sobre variables como ingresos y gastos, estado presupuestario, estados financieros y nivel de endeudamiento.
- Análisis documental, utilizado para examinar normativas legales, informes presupuestarios, manuales operativos del MEF y reportes de transparencia publicados en portales institucionales.

- Entrevistas exploratorias complementarias, aplicadas en algunos casos con el propósito de clarificar aspectos críticos detectados en los cuestionarios, aunque no fueron consideradas como técnica principal.

El procesamiento de los datos se realizó mediante el software estadístico SPSS versión 26, aplicando técnicas descriptivas (frecuencias, porcentajes) e inferenciales (correlación de Pearson y prueba chi-cuadrado), lo que permitió validar o refutar las hipótesis planteadas.

En cuanto a las consideraciones éticas, se garantizó el anonimato de los participantes, quienes firmaron un consentimiento informado previo a su participación. La investigación respetó los principios establecidos en la Declaración de Helsinki (World Medical Association [WMA], 2013) y se ejecutó en conformidad con los lineamientos éticos de la investigación social (Resnik, 2018).

Los criterios de inclusión fueron: (a) ser funcionario activo vinculado directamente con el uso del SIAF y (b) contar con al menos seis meses de experiencia en el cargo. Se excluyó al personal administrativo sin competencias funcionales relacionadas con la gestión financiera.

Finalmente, se reconocen como limitaciones del estudio: la heterogeneidad en la formación técnica de los informantes, las restricciones en el acceso a información en gobiernos locales con baja cultura de transparencia y el posible sesgo de deseabilidad social en algunas respuestas.

La estrategia metodológica adoptada garantiza la confiabilidad de los resultados y permite replicar la investigación en contextos similares a nivel subnacional, aportando evidencia útil para el diseño de políticas públicas en el ámbito fiscal y administrativo.

Resultados y discusión

Los resultados evidenciaron que el 70.48 % de los funcionarios encuestados considera que el SIAF mejora significativamente la gestión administrativa, coincidiendo con hallazgos previos de Lazo y Ramos (2022) y Molina (2020). Asimismo, se verificó, mediante la prueba Ji-cuadrado, que existe una relación significativa entre la aplicación del SIAF y el control del gasto público, lo cual concuerda con análisis similares reportados en estudios de González y Páez (2019) e Iacoviello (2020).

Los hallazgos de esta investigación confirman la existencia de una relación significativa entre el uso del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) y la mejora en la gestión administrativa de los gobiernos locales en el Perú. A partir del procesamiento de datos obtenidos mediante encuestas a 166 funcionarios de gobiernos provinciales, se identificó que el 72.29 % considera que el SIAF es crucial para una administración eficiente, mientras que el 70.48 % afirma que su implementación ha mejorado directamente la gestión administrativa en sus respectivas entidades.

Estos resultados respaldan la hipótesis central del estudio: el SIAF influye positivamente en la planificación, ejecución y control del gasto público en los gobiernos locales. La evidencia empírica obtenida guarda coherencia con estudios previos, como el de Valdivia (2021), quien encontró que el acceso a la información pública a través del SIAF fortalece la vigilancia ciudadana y la transparencia fiscal. Asimismo, investigaciones de Gutiérrez (2021) y Chávez (2021) han documentado la relación entre el uso del SIAF y la optimización de procesos financieros en instituciones estatales.

El análisis por dimensiones específicas también revela hallazgos relevantes. Por ejemplo, un 65.06 % de los encuestados considera que la adecuada administración de ingresos y gastos mediante el sistema contribuye al cumplimiento de la misión institucional. Del mismo modo, el 63.86 % valora el estado presupuestario como una herramienta fundamental para lograr los objetivos de gestión. Este hallazgo se alinea con los postulados de Béjar-Villegas (2021), quien sostiene que los sistemas integrados generan información oportuna para una toma de decisiones más racional y transparente en la administración pública.

En cuanto al uso de los estados financieros, un 61.44 % los reconoce como instrumentos clave para la toma de decisiones estratégicas. Esta percepción refuerza el principio de rendición de cuentas establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley N.° 27806), reafirmando su importancia en el control ciudadano y en el monitoreo del desempeño institucional (Contraloría General de la República, 2022).

Respecto al endeudamiento, un 56.63 % reconoció su relevancia para verificar el cumplimiento de los planes institucionales. Esto plantea un punto crítico en la gestión local, ya que muchos municipios acceden a líneas de crédito sin una adecuada evaluación de su capacidad de pago, generando riesgos financieros. En este aspecto, los hallazgos coinciden parcialmente con Aguilar (2020), quien advierte que, aunque el SIAF facilita el registro y monitoreo del endeudamiento, se requiere fortalecer las competencias técnicas de los funcionarios para su interpretación efectiva.

Al contrastar los datos con los marcos teóricos utilizados, se constata que la integración de los sistemas contable, presupuestario y financiero dentro del SIAF responde a los principios de gestión por resultados

propuestos por Chiavenato (2019) y Saavedra (2004). Ambos destacan la necesidad de una planificación estratégica acompañada de información confiable para la toma de decisiones públicas.

Desde una perspectiva interpretativa, los resultados muestran una regularidad: a mayor apropiación técnica del SIAF por parte de los funcionarios locales, mayor es la capacidad institucional para cumplir metas, proyectar presupuestos realistas y generar confianza ciudadana. Sin embargo, persiste una brecha vinculada a la capacitación y al uso pleno del sistema, particularmente en gobiernos locales con infraestructura tecnológica limitada.

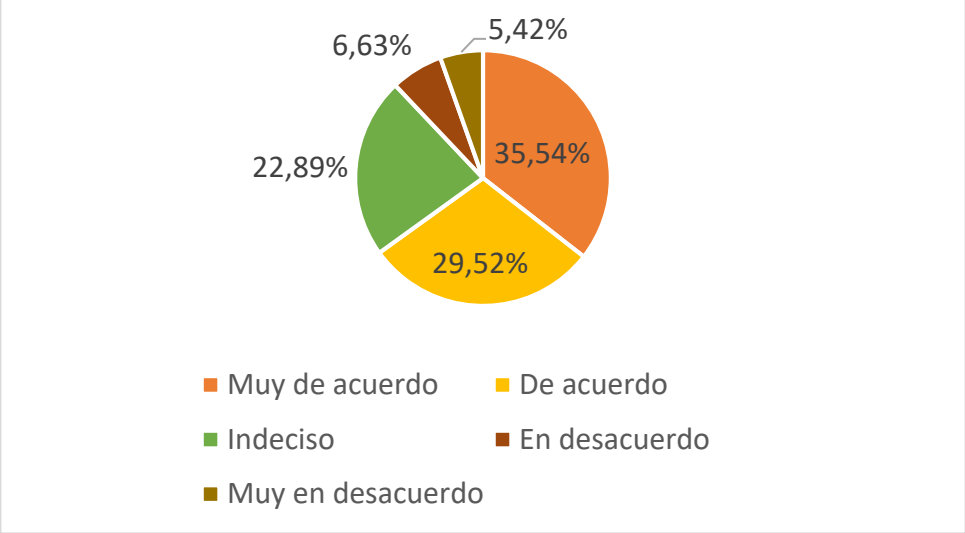
En cuanto a la novedad científica, este estudio contribuye al campo de la administración pública al ofrecer evidencia actualizada sobre el funcionamiento del SIAF en el ámbito subnacional peruano, un terreno poco explorado en la literatura. Asimismo, revela que la modernización de la gestión financiera no depende exclusivamente del software o la plataforma tecnológica, sino de su articulación con las capacidades institucionales, la cultura organizacional y los mecanismos de control externo.

Finalmente, las implicancias prácticas del estudio son relevantes para los formuladores de políticas públicas, ya que permiten diseñar estrategias de fortalecimiento del SIAF en gobiernos subnacionales. Además, abre una línea de investigación prospectiva vinculada al análisis comparativo entre municipalidades urbanas y rurales, así como a la evaluación de los impactos del SIAF en la calidad del gasto público.

Gestión de ingresos y gastos

Figura 2

¿Administración de ingresos - gastos es importante para Dirección administrativa de los gobiernos locales provinciales del Perú?



Nota: Elaboración propia

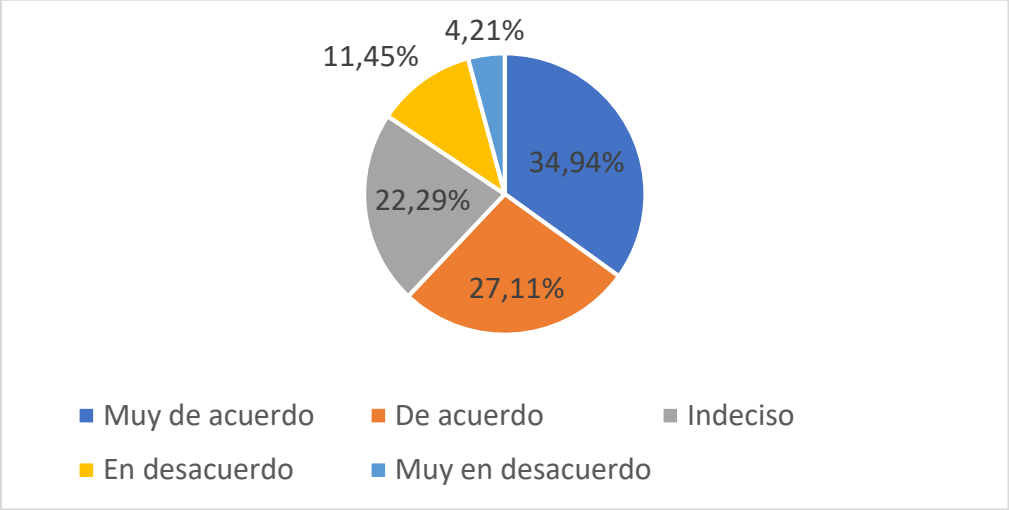
Interpretación

La figura antecedente muestra que un 35.54 % de autoridades, funcionarios y colaboradores manifestó estar muy de acuerdo en que la gestión de ingresos y gastos es significativa para la administración de los gobiernos locales provinciales del Perú. Un 29.52 % indicó estar de acuerdo, mientras que un 22.89 % se mostró indeciso. Por otro lado, un 6.63 % expresó estar en desacuerdo y un 5.42 % manifestó estar muy en desacuerdo. Estos resultados reflejan una percepción mayoritariamente positiva, aunque no exenta de dudas sobre la eficacia en la gestión de ingresos y gastos.

Gestión administrativa

Figura 3

Los gobiernos locales provinciales cumplen con sus metas de la dirección de administración



Nota: Elaboración propia

Interpretación

De acuerdo con la figura antecedente, un 34.94 % de los encuestados manifestó estar muy de acuerdo en que los gobiernos locales provinciales cumplen con sus metas en el desarrollo de la gestión administrativa. Un 27.11 % indicó estar de acuerdo, mientras que un 22.29 % se mostró indeciso. En contraste, un 11.45 % expresó estar en desacuerdo y un 4.21 % manifestó estar muy en desacuerdo. Estos hallazgos evidencian que, aunque existe una percepción favorable hacia la gestión administrativa, persisten retos en su consolidación plena.

Conclusiones

La investigación realizada sobre el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) en los gobiernos locales del Perú permite concluir que esta herramienta constituye un pilar esencial para fortalecer la gestión administrativa, optimizar el uso de los recursos públicos y garantizar mayor transparencia en los procesos. Los hallazgos demuestran que más del 70 % de los funcionarios encuestados reconoce el impacto positivo del sistema en la planificación, ejecución y control del gasto público, confirmando que su implementación mejora significativamente la eficiencia institucional.

Asimismo, el análisis evidencia que el SIAF no solo contribuye al ordenamiento de ingresos, gastos y estados financieros, sino que también refuerza la rendición de cuentas y la toma de decisiones estratégicas. Sin embargo, persisten limitaciones asociadas a la capacitación técnica de los funcionarios, la heterogeneidad en la infraestructura tecnológica y la necesidad de una mayor apropiación del sistema en gobiernos locales con menor capacidad institucional. Estos aspectos sugieren que la modernización financiera no depende exclusivamente de la plataforma tecnológica, sino de su integración con procesos de formación continua, fortalecimiento organizacional y mecanismos de control ciudadano.

Finalmente, este estudio aporta evidencia empírica valiosa para el diseño de políticas públicas orientadas a perfeccionar la gestión financiera local. Al mismo tiempo, abre una línea de investigación futura centrada en las diferencias entre municipalidades urbanas y rurales, así como en la evaluación del impacto del SIAF en la calidad del gasto público y la confianza ciudadana. Con ello, se reafirma que el SIAF no solo es un sistema de registro, sino una herramienta estratégica para consolidar la gobernanza local.

Referencias

Alburqueque, F. (2022). La digitalización en la gestión pública peruana: Avances y desafíos. *Revista Peruana de Administración Pública, 18*(2), 45–62.

Andrade, R., & Soto, A. (2021). Control gubernamental y calidad del gasto público en municipalidades del Perú. *Revista de Economía y Administración, 22*(1), 67–89.

Arana, M. E. (2023). La gobernanza digital en gobiernos subnacionales del Perú. *Revista Latinoamericana de Políticas Públicas, 28*(3), 90–113. https://doi.org/10.22201/rlpp.2023.28.3.90

Aguilar, C. (2020). Modernización del Estado y tecnologías de información en la administración pública. *Revista de Gestión Pública, 17*(2), 15–25.

Álvarez, J. (2018). *Sistemas financieros y gestión pública en América Latina*. Editorial Gubernamental.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2020). *Sistemas de información financiera para gobiernos eficaces*. https://publications.iadb.org/

Barrios, L. (2022). *Gestión por resultados y desempeño presupuestario en municipalidades provinciales* [Tesis de maestría, Universidad Nacional del Centro del Perú].

Béjar-Villegas, M. (2021). *Transparencia fiscal y control financiero en gobiernos locales del Perú*. Fondo Editorial Universitario.

Castillo, M. (2020). Sistemas informáticos de control presupuestario y su impacto en el gasto público. *Revista Gestión y Finanzas Públicas, 19*(4), 33–50.

Celis, D., & Ventura, J. (2023). La interoperabilidad digital como mecanismo de eficiencia administrativa en gobiernos locales. *Revista de Gobierno y Sociedad, 11*(2), 78–96.

Contraloría General de la República. (2023). *Informe anual de auditoría de gobiernos locales 2022*. https://www.contraloria.gob.pe

Chávez, E. (2021). *Sistema integrado de administración financiera y los estados financieros del Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Federico Villarreal].

Chiavenato, I. (2019). *Administración: Teoría, proceso y práctica* (5.ª ed.). McGraw-Hill.

Contraloría General de la República. (2022). *Informe de auditoría de cumplimiento de la Ley de Transparencia*. https://www.contraloria.gob.pe

Cruz, R. (2020). *Canales de rendición de cuentas en la administración pública de América Latina*. Banco Mundial.

De la Torre, P. (2022). Capacidades institucionales y eficiencia en la gestión financiera pública en gobiernos locales. *Revista Estudios de Administración Pública, 45*(1), 25–40.

Escobar, M., & Rivas, H. (2021). Tecnologías de la información aplicadas al sector público: Un análisis en el contexto latinoamericano. *Revista de Gestión Pública, 23*(1), 13–37.

García, E. (2022). Evaluación de desempeño presupuestal en municipalidades rurales. *Revista Contabilidad y Finanzas Públicas, 8*(1), 101–123.

González, A., & Páez, M. (2019). *Gestión administrativa en gobiernos descentralizados: Estudio comparativo en América Latina*. Fondo Editorial FLACSO.

Gutiérrez, D. (2021). *El sistema integrado de administración financiera y su influencia en los procesos administrativos de la UGEL Lambayeque* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo].

Herrera, R. (2021). La eficacia de los sistemas de información financiera en la administración pública. *Revista Observatorio Gubernamental, 9*(3), 41–66.

Huamán, J. (2023). Rendición de cuentas en gobiernos provinciales: Uso del SIAF como mecanismo de control social. *Revista Auditoría y Gobierno, 27*(1), 55–73.

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación* (6.ª ed.). McGraw-Hill.

Iacoviello, M. (2020). Buenas prácticas en la implementación de sistemas financieros gubernamentales. *Banco Mundial*.

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). *Anuario de gobiernos locales 2023*. https://www.inei.gob.pe

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2022). *Directorio de municipalidades provinciales y distritales del Perú*. https://www.inei.gob.pe

Kerlinger, F. N., & Lee, H. B. (2002). *Investigación del comportamiento: Métodos de investigación en ciencias sociales*. McGraw-Hill.

Congreso de la República del Perú. (2002). *Ley N.° 27806. Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública*. https://www2.congreso.gob.pe

Lazo, M., & Ramos, L. (2022). *Sistema integrado de administración financiera y eficiencia del gasto público en gobiernos regionales* [Tesis de maestría, Universidad Nacional del Altiplano].

Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. (2020). *Guía para la Gestión del Sistema Integrado de Administración Financiera – SIAF*. https://www.mef.gob.pe

Molina, F. (2020). Gobernabilidad fiscal y modernización administrativa en municipios peruanos. *Revista Política Pública y Desarrollo, 16*(3), 80–99.
Moncayo, D. (2020). Herramientas de acceso a la información y lucha contra la corrupción en gobiernos locales de Colombia. *Revista Latinoamericana de Políticas Públicas, 22*(3), 33–50.
Resnik, D. B. (2018). *The ethics of research with human subjects: Protecting people, advancing science, promoting trust*. Springer.
Rodríguez, S. (2023). Evaluación del uso del SIAF en la gestión financiera municipal. *Revista Innovación Pública, 12*(4), 22–45.
Saavedra, J. (2004). *Gestión administrativa moderna en el sector público*. Fondo Editorial Universitario.
Sampieri, R. H., Collado, C. F., & Lucio, M. P. (2022). *Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativas, cualitativas y mixtas* (7.ª ed.). McGraw-Hill Education.
Valdivia, T. (2021). *Acceso a la transparencia e información pública a través del SIAF en gobiernos locales* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos].
World Medical Association. (2013). *Declaración de Helsinki: Principios éticos para las investigaciones médicas en seres humanos*. https://www.wma.net